



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Проект: Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния район

## Опитът на Община Бургас при реализиране на публично-частни партньорства

14.04.2009г., гр. Бургас



Бенефициент: Община Бургас



Партньор: МРРБ



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Осъзната необходимост от прилагане на ПЧП в Община Бургас

- Нужда от привличане на допълнителни средства за изграждане и експлоатация на базисната общинска инфраструктура
  - нуждите надхвърлят наличните ресурси в субсидията за капиталови разходи, както и средствата, които бихме получили чрез европейски проекти
- Разнообразяване на доставките на услуги в съответствие с потребностите на населението
- През следващите години с публични (национални и европейски средства) ще бъде изградена мащабна базисна инфраструктура
- Нейното управление изисква финансови ресурси и мениджърски умения, които не винаги могат да се осигурят от общинската администрация
- ПЧП може да бъде възможност за управление на новосъздадените инфраструктури след края на проектното финансиране



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Правни възможности за прилагане на ПЧП

## Съществуваща правно-нормативна база:

- Закон за концесиите
- Правилник за прилагане на закона за концесиите (изисквания за изготвяне на финансово-икономически анализ)
- ЗОП
- Търговски закон
- Закон за общинската собственост
- Закон за задълженията и договорите
- Методически Указания за ПЧП на Министерство на финансите
- Общинска Програма за прилагане на ПЧП при реализация на малки благоустройствени проекти
  - Общи условия
  - Формуляр за кандидатстване
  - Споразумение за финансиране



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Особености на ПЧП в сравнение с традиционните договори

- Извършване на предпроектни проучвания и предварителен тест за приложимост на ПЧП – водеща роля на общината, за която тя не винаги има достатъчно капацитет и ресурси
- Разходът на труд, средства, експертиза при подготовката на спецификациите, тръжните условия и договорите са многократно по-големи, отколкото при традиционните договори
- Необходимост от ясно дефиниране на потребността на общината, която би могла да бъде задоволена с частни капитали при **добре защитен публичен интерес и ясна полза** за частния сектор
- Ясна позиция на управленския екип на общината за възможността дадена инфраструктура или услуга да бъде възстановена/ построена/ управлявана чрез ПЧП
- Консенсус между Кмета и Общинския съвет
- Спазване на строга бюджетна дисциплина, която да гарантира изпълнението на поетите договорни ангажименти на публичната страна
- Информирана подкрепа от местната общност



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Успешни практики

- Концесия на Гробищен парк, Ритуална зала, Зала за обреди и ритуали, Терен - част от парк "Езеро"
  - Дата на сключване и дата на влизане в сила на концесионния договор: 09.05.2003 г.
  - Концесионер: "Обреден комплекс" ЕООД
  - Предмет на концесията: Изключително право да осъществява търговско дейност върху имотите, ведно с прилежащата им инфраструктура и принадлежности.
  - Срок на концесията: 35 години
  - Предмет на концесията: Изключително право да осъществява търговска дейност върху имотите, ведно с прилежащата им инфраструктура и принадлежности
- 4 подлеза
  - Срок на концесията: 15 години
  - Предмет на концесията: Особено право на ползване
  - Годишно концесионно възнаграждение
- Плажът на Крайморие
  - Срок на концесията: 3 години



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Неуспешни практики

- Площад "Св.Св.Кирил и Методий" - Подземен паркинг на три нива, включително инфраструктурата и принадлежностите, обслужващи експлоатацията на цитираните обекти, съобразно одобрен проект, които ще бъдат изградени от и със средства на концесионера.
  - Срок на концесията: 30 години
  - Дата на сключване и дата на влизане в сила на концесионния договор: 18.04.2007 г.
  - Предмет на концесията: Особено право на ползване
  - Годишно концесионно възнаграждение: 150 000 лв.
- Стадион Черноморец
  - Срок на концесията: 35 години
  - Несъответствие на концесионера с изискванията на концесионния договор
- 3 подлеза
  - Срок на концесията: 15 години
  - Предмет на концесията: Особено право на ползване
  - Годишно концесионно възнаграждение



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ПРОГРАМА ЗА ПЧП ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА МАЛКИ БЛАГОУСТРОЙСТВЕНИ ПРОЕКТИ НА ОБЩИНА БУРГАС

- Приета от Общински съвет - Бургас с решение Протокол № 45/01.03.2007 г.
- Предвижда чрез насърчаване на гражданското участие и прилагане на механизма на ПЧП да се за реализират благоустройствени мероприятия върху обекти, представляващи общинска собственост
- Насочена към реализация на дейности по благоустрояване, озеленяване и поддържане на вътрешно-квартални, околоблокови, алейни пространства и подходи към отделни имоти на територията на Община Бургас.
- Източници на финансиране и ресурсно осигуряване - Общински бюджет (75%), съфинансиране от физически и юридически лица, дарения, принос в натура и труд (25%).
- Стартира м.юни 2008г. с подписването на 10 споразумения за финансиране, като до края на 2008 година 8 бяха успешно финализирани.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Бъдещи планове и потенциални проекти

- Концесия на спирките на градския транспорт
- Развитие на индустриални зони на територията на Община Бургас (гр. Бургас и гр. Българово)
- 6 плажа, предоставени от държавата
  - Срок на концесията: 3 години
  - Услуги свързани с охраната и обезопасяването на плажовете
  - Тръжни процедури: в процес на подготовка
- Проект Супер Бургас
- Плувен басейн и хотел в парк Славейков
  - Срок на концесията: до 35 години
  - В процес на подготовка
- Програма на Община Бургас за публично-частно партньорство за реализация на малки благоустройствени проекти:
  - стойност на един проект до 10 000лв
  - съфинансиране от страна на Община Бургас: до 75%
  - през 2008 год. са реализирани 10 проекта
  - през 2009 год. са предвидени 300 000лв.
- Изграждане на спортно училище
  - идеен проект, в процес на подготовка





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Елементи на успеха

- Изграждане на административен капацитет
- Достатъчно знание за ПЧП процеса от заинтересованите страни
- Прозрачен и много добре подготвен тържен процес
- Подробни предпроектни проучвания и изчерпателна тържна документация
- Детайлна и много ясна договорна рамка между публичната и частната страна
- Правилно разпределение на рисковете



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!