



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Консорциум „Д енд Д - БИМ”

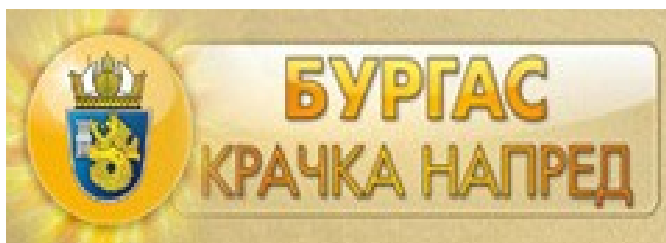
СОЦИАЛНА ОЦЕНКА

“Подготовка на пилотен модел на ПЧП - „Изграждане на плувен и спортен комплекс „Славейков” и стъпки за прилагането му”, като дейност в рамките на проект: „Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, финансиран по оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009”

Община Бургас

www.burgas.bg

Вие се намирате в



Консорциум „Д енд Д - БИМ”
[07.04.2010 Г.]



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Използвани съкращения

ПЧП	Публично-частно партньорство
ПУП	Подробен устройствен план
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗФВС	Закон за физическото възпитание и спорта
ЗК	Закон за концесиите
ЗИХУ	Закон за интеграция на хората с увреждания
МФВС	Министерство на физическото възпитание и спорта
МЗ	Министерство на здравеопазването
МОМН	Министерство на образованието, младежта и науката
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
НПО	Неправителствени организации

Съдържание



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

1.

[Бургас - Крачка напред!](#)1



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

1. ВЪВЕДЕНИЕ

1.1. Цел на социалната оценка

Основната цел на социалната оценка по проект “Подготовка на пилотен модел на ПЧП – „Изграждане на Плувен и спортен комплекс „Славейков” и стъпки за прилагането му” е да се установи социалната значимост и релевантност на инициативата на Община Бургас за реализиране на инвестиционно намерение, предмет на ПЧП, като се установи приблизителният обхват на преките и непреките бенефициенти на резултатите от проекта; въздействието на проекта по отношение на целевите групи и ефектът от изпълнението на инвестиционното намерение върху социалния, икономическия, здравния на населението, пряко или косвено засегната от осъществяването на проекта.

В Концепция за изпълнението на обществена поръчка с предмет: „Подготовка на пилотен модел на ПЧП – „Изграждане на плувен и спортен комплекс „Славейков”” и стъпки за прилагането му” е предвидено социалната оценка да бъде в основата на постигането на основната цел на ПЧП за Плувния и спортен комплекс „Славейков”¹:

- Социалната оценка е пряко свързана с икономическия анализ и анализа ползи/разходи от една страна, а от друга отражението на инвестиционното намерение върху социалния, икономическия, здравния и др. подобни статус на населението, пряко или косвено засегната от осъществяването на проекта.
- Анализът следва да отразява публичната насоченост на инвестицията, отчитайки социалния характер на изгражданата инфраструктура.
- Основа за социалната оценка ще бъде резултатът от проведеното социологическо проучване.
- При изготвянето на социалната оценка ще се обърне особено внимание на възможностите за предоставяне на преференциални цени за ползване на комплекса от училища и младежки спортни клубове.

1.2. Обект на социална оценка

¹ Концепция за изпълнение на обществената поръчка



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Обект на социалната оценка е инвестиционното намерение на Община Бургас е свързано с изграждане на плувен и спортен комплекс в ж.к. „Славейков”. Имотът е актуван с Акт за публична общинска собственост №5225/12.09.2008 г., вписан под №68, том 43, вх. Рег. №13609 от 24.09.2008 г. на Служба по вписванията – Бургас. Съгласно одобрения, със Заповед №1692/01.07.2008 г. на заместник кмета на община Бургас, нов ПУП-ПРЗ предназначението на имота се запазва. Към настоящия момент, намиращите се в имота съществуващи съоръжения и сграден фонд са силно амортизирани и не са в състояние да изпълняват функциите си. ²

Предвид лошото физическо състояние на съществуващия сграден фонд и съоръжения и в съответствие с инвестиционната инициатива на Община Бургас в имота е предвидено да бъдат изградени: *покрит басейн с олимпийски размери (с модулно решение за разделяне на по-малки басейни); открит басейн с олимпийски размери; детски басейн; възстановителен и СПА център; фитнес; тренировъчни зали с прилежащите им обслужващи части и помещения, вкл. фитнес; изграждане на места за отдих на открито; административно-битова част с изложбена и конферентна зали; зона за обслужване - заведения за хранене, кафе, търговски обекти за спортни и др. стоки; боулинг зала; спортен хотел; подземни и надземни паркинги и подходи към тях (съобразени с основната функция на обекта и обвързани с прилежащата улична мрежа).* ³

1.3. Инвестиционно намерение и описание на дейността

Инвестиционното намерение на Община Бургас е свързано с изграждане на Плувен и спортен комплекс „Славейков”, който да се осъществи на принципа на Публично – частното партньорство. Към настоящия момент, намиращите се в имота съществуващи съоръжения и сграден фонд са силно амортизирани и не са в състояние да изпълняват функциите си.

Анализите на общинската администрация на спортната инфраструктура в Бургас показват, че тя е крайно недостатъчна и не е в състояние да задоволи нуждите нито на професионалните състезатели, нито на спортуващите за поддържане на добро физическо здраве любители. Липсата на спортна инфраструктура и специално на подходяща база за плуване се превръща в **социално значим проблем**. Особено тревожно е състоянието на спорта за деца, ученици и студенти, за които липсват възможности за провеждане на извънучебни занятия. ⁴

Местоположението на имота е благоприятно за оптималното му използване като модерен спортен център за плувни спортове. Съгласно одобрените показатели в ПУП-ПРЗ на терена от 23 279 кв.м се предполага обща разгъната застроена площ около 20 000 кв.м. (без басейните). Основното предназначение на обекта ще е свързано с предоставяне на услуги на населението свързани с плуване (в открит, покрит и детски басейн), спорт (в тренировъчните и фитнес залата), отдих и услуги, в т.ч. хотелски, търговски и културни.

² Докладна записка относно: Изграждане на плувен комплекс в УПИ - I в кв.56 по плана на ж.к. „П.Р.Славейков” чрез ПЧП

³ Инвестиционно намерение на община Бургас

⁴ Инвестиционно намерение на община Бургас



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

1.4. Цели и форма на ПЧП. Ролята на ПЧП в осигуряването на услуги от обществен интерес

1.4.1. ЦЕЛИ

ЦЕЛИ. Целта е чрез прилагане на подхода ПЧП Община Бургас да предостави права (за изграждане, за експлоатация, за предоставяне на услуга и др.), а частният партньор да осъществява за своя сметка и на свой риск проектирането, строителството и експлоатацията на обекта - Плувен и спортен комплекс „Славейков”, като се задължава да предоставя на жителите на град Бургас висококачествени спортни и други определени в договор услуги, за срока на действие на ПЧП.

Цели на публичния сектор: Да се постигне максимална стойност от ПЧП; Да се максимализира ползността от услугата при разумни разходи; Да се минимизират разходите на ниво приемливо за услугите.

Цели на частния сектор: Да се получи възвръщаемост измерима с рисковете; Достатъчно търсене; Генериране на приходи; Приложимост; Политическа и социална ангажираност.

1.4.2. ФОРМА НА ПЧП В ГРАД БУРГАС

ФОРМА. Публично-частното партньорство се явява договорно начало между публичната администрация и фирми от частния сектор. По този начин уменията и активите на заинтересованите страни се обединяват при предоставяне на съоръжения и услуги за удовлетворяване потребностите на обществото, в конкретния случай са свързани с развитие на спорта. Освен разпределение на ресурсите, всяка от договорните страни поема потенциални рискове (тежестта на които е силно изместена към частния сектор) и възнаграждения при предоставяне на услуги и съоръжения. **Най-ценното в договорните отношения е, че партньорството служи за предоставяне на услуги от частните партньори към обществото като цяло.** Предварителните намерения на община Бургас са формата за осъществяване на инвестиционното намерение да е Публично-частно партньорство по модела “Проектирай-Построй-Експлоатирай-Прехвърли”. Същността на модела се състои в това, че публичният партньор предоставя права (за изграждане, за експлоатация, за предоставяне на услуга и др.) а частният партньор осъществява за своя сметка и на свой риск проектирането, строителството и експлоатацията на обекта на ПЧП, като се задължава да предоставя определените в договор услуги за срока на действие на ПЧП.

1.4.3. ОБЩЕСТВЕНИ НАГЛАСИ КЪМ ПЧП В ГРАД БУРГАС

“Проектът се осъществява по Оперативна програма „Административен капацитет” съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд” – www.opac.government.bg 7



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район“, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Изводите за възприятието и отношението към ПЧП в Бургас са резултат от проведеното социологическо проучване през 2009 г.⁵ **ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНАТА ВЛАСТ.** Спонтанните асоциации на експертите, участващи в груповите дискусии, при споменаването на Публично-частно партньорство са следните: «Концесия»; «Обществена поръчка»; «Липса на яснота»; «Липса на законова рамка»; «Нещо, което трябваше да се случи отдавна»; «Понякога единствения начин за реализиране на определени проекти». Експертите показват **изключително позитивно отношение** към цялостната идея за ПЧП. Всеобщо е убеждението, че ПЧП са успешен инструмент за развитие на общините, който е доказан в други европейски държави. В груповите дискусии са изказани мнения, свързани основно с факта, че в много случаи **общината не е склонна да се раздели с каквато и да било своя собственост дори временно.** Т.е. съществува понякога вътрешна съпротива към този тип партньорства. Бе споделено и съмнението, че в края на договора за ПЧП, бизнесът дори умишлено може да започне да заобикаля някои клаузи по споразумението и в крайна сметка, когато настъпи краят на проекта, за общината «нещата да останат» дори в по-лошо от първоначалното състояние.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНОТО НАСЕЛЕНИЕ. От проведеното изследване става ясно, че към настоящия момент е достигнато до някакво ниво на познание за същността на ПЧП – 17.2 на сто от изследваните лица споделят, че това е вид **партньорство между общината и бизнеса.** От друга страна обаче остава висок процентът на лицата, които **не знаят нищо за същността на тази дейност** – 51.5 на сто. Прави впечатление, че въпреки ниското ниво на запознатост с ПЧП, както и изказаните в груповите дискусии резерви на гражданите по отношение на ПЧП, повече от половината от взелите участие в изследването (**65.5 %**), **имат позитивно усещане за тази дейност.** В груповите дискусии е уловено изключително ниското доверие на гражданите към общината като институция. Те възприемат положително идеята за ПЧП, но реално вярват, че в много голяма степен са намесени «уговорени сделки» и «не са случайни фирмите, печелещи общинските конкурси».

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА БИЗНЕСА. Когато стане дума за публично-частно партньорство, първото нещо, за което се сещат фирмите е **корупция.** Впечатление прави, че почти всички други асоциации свързани с този вид партньорство са в **негативна посока.** Това от своя страна говори, че все още този вид взаимодействие на общините с бизнеса се ползва с **негативен имидж** и следва да се работи в посока подобряването му. _Една от възможните причини за това е **неясната информация,** която според бизнеса съществува за този вид сътрудничество. Това от своя страна води до необходимостта за осигуряване на повече, по-ясна и леснодостъпна информация, която да бъде подадена към фирмите. Осигуряването на по-ясни изисквания би могло да доведе до много по-позитивно отношение, имайки и предвид, че над **70% от бизнеса заявява, че гледа положително на публично-частното партньорство.** По отношението на идеята за създаването на смесен орган, който да управлява и наблюдава процеса на ПЧП, фирмите заявяват, че бизнесът

⁵ Доклад от проведено социологическо проучване в община Бургас, 2009 г. по проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009

Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

трябва да бъде представяван в най-голяма степен от специално избрани представители за целта (56.7%) и от браншовите организации (42.3%). Помолени да дадат оценка за публично-частните партньорства, респондентите одобряват в най-голяма степен изграждането на спортна зала и болница в Меден рудник и изграждането на зони с безплатен безжичен интернет. В същото време интересен факт е, че докато 41.7% са проявявали интерес към съвместно сътрудничество, то едва 7.8% са осъществявали такова. Високият процент на проявилите интерес, но в последствие неосъществено партньорство говори за спънки и неясноти при ПЧП. Това от своя води до необходимостта да се подобрят условията за фирмите и да се предоставя повече информация, за да може процентът на ПЧП да нарастне.

1.4.4. ПОДХОДЯЩИ СФЕРИ ЗА КЪМ ПЧП В ГРАД БУРГАС

Идентифицираните подходящи сфери за ПЧП в Бургас са резултат от проведеното социологическо проучване през 2009 г.⁶ Според **ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНАТА ВЛАСТ**: няма неподходящи сфери за ПЧП. Всичко е въпрос на добра организация и управление на проекта впоследствие. Проекти, които са свързани с подобряването на пътната инфраструктура в община Бургас, са споменати като много подходящи за такива партньорства. Различните проекти, свързани с облагородяване на междублокови пространства, градинки и паркове, също са определени като сфери с много висок потенциал за реализиране на ПЧП. Проектите, свързани с енергийната ефективност и изграждане на системи за енергоспестяване, определено са сферите, които експертите от Бургас вярват, че е необходимо да се развият като ПЧП. **Различни идеи в областта на спортните съоръжения и оборудване са друга сфера, представляваща интерес за ПЧП от страна на общината.**

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНОТО НАСЕЛЕНИЕ. Областите, в които изследваните лица смятат, че е удачно да се реализират ПЧП са от различно естество. Това донякъде се припокрива и с вижданията на общинската администрация, че няма неподходящи сфери за ПЧП. Прави впечатление, че с оглед на тежките проблеми, които съпътстват живота на бургазлии като високи нива на безработица и лошо ниво на здравеопазване, звената, свързани с подобряване начина на живот на гражданите на града са споменати като най-подходящи за ПЧП. **От една страна, изграждането на спортни комплекси, детски площадки, места за отдих и туризъм са само част от нещата, които биха оказали положително влияние върху живота на гражданите в град Бургас (одобрение от 80.9% от анкетираните).** Именно това са и сферите, които представителите на общинската администрация определиха като такива с най-голям потенциал. От друга страна, общинските жилища са сред най-неподходящите за ПЧП според изследваните лица.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА БИЗНЕСА . Що се отнася до приоритетните области, в които следва да се осъществяват публично-частните партньорства, то повечето от предложените такива срещат висок процент на одобрение. Все пак като най-подходящи са определени съответно малките благоустройствени проекти,

⁶ Доклад от проведено социологическо проучване в община Бургас, 2009 г. по проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

общинските жилища, водоснабдяване и канализация, местата за отдих и културата. 86.7% от анкетираният виждат сферата на реализация на ПЧП в изграждането на спортни комплекси и съоръжения. От друга страна като най-слабо подкрепяни области са “пристанищата и яхт клубове”, “социален патронаж” и “обществени сгради”, които въпреки всичко срещат над 50% одобрение.

1.5. ИДЕНТИФИЦИРАНИ НУЖДИ ОТ ИЗГРАЖДАНЕ НА ОБЕКТА

- **Община Бургас да се превърне в „привлекателно място за живеене, работа и отдих, с балансирана и устойчива икономика, осигуряваща високо качество на живот и развитие на личността”.**⁷

За да бъде постигната тази визия е необходимо решаването на основните проблеми за общността: Проблем №1: лошата инфраструктура на града – 55.7 %; Проблем №2: безработицата и ниските доходи на територията на Бургаска област – съответно 48.5 и 41.5 %; Проблем №3: ниско ниво на предлаганите услуги от здравеопазването – 45%. Други проблеми: чистотата в града, подобряване на градския транспорт, поддръжка на паркове и градинки, улично осветление, престъпност и наркомания, развитие на туризма.⁸

- **Обединяване използването на публичните и частни ресурси, предназначени за задоволяване на общи интереси чрез създаване на партньорства за предоставяне на социални услуги.**

Моделът ПЧП е алтернативен модел за осигуряване на социална инфраструктура и свързаните с нея услуги в условията на децентрализация на управлението, увеличаващата се роля на местното самоуправление и обществените организации, намаляването на обществените бюджети, съчетано с проблема за опазване на околната среда. Публично-частното партньорство осигурява възможност за обединяване на най-добрите характеристики на **частния сектор** (динамизъм, достъп до финанси, познаване на технологиите, управленски способности и средства, по-ниски производствени цени и предприемачество) с **тези на публичния сектор** (социална отговорност, опазване на околната среда, обществена отговорност и отношение към създаването на работни места).⁹ С реализиране на ПЧП Община Бургас ще предостави възможност за активно включване на частния сектор в осигуряването на услуги от обществен интерес (спорт, развлечения, отдих, условия за паркиране и др.), осигурявани традиционно от публичния сектор.

- **Преодоляване недостига на бюджетни средства за изграждане и поддържане на спортната инфраструктура.**

Социалната инфраструктура, към която принадлежат и спортните зали, съоръжения и пространства има нужда от сериозно обновяване, разширяване и модернизиране.

⁷ План за развитие на Община Бургас (2007 - 2013)

⁸ Доклад от проведено социологическо проучване в община Бургас, 2009 г. по проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009.

⁹ Практическо помагало, методика и примерни образци на договори за реализиране на ПЧП от местната власт, Съвет по децентрализация на държавното управление към Министерски съвет на Република България



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район“, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Материалното осигуряване на физическото възпитание и спорта е в пряка зависимост от състоянието на спортните обекти и съоръженията. Спортните и развлекателни обекти, чието поддържане в повечето случаи е от компетентност на местните власти, в редица случаи страдат от липса на достатъчно финансиране, което директно се отразява на нивото на задоволяване на нуждите на гражданите от спорт. Община Бургас през последните години със средства от общинския бюджет реконструира общински обекти с приоритетно значение за развитие на спорта, но вложените инвестиции са недостатъчни.

- **Реализиране на политика за здравето и образователен статус на населението чрез инвестиции в спорта.**

Регистрирано е обезпокоително влошаване на някои основни параметри на физическото развитие и дееспособността на населението: нарастват инсултите и инфарктите, като все повече намалява възрастта; широк е обхватът на заболяванията на опорно – двигателния апарат у децата; запазва се високата смъртност сред населението увеличава се броят на загубените работни дни по болест.¹⁰ България е на едно от последните места по отношение към масовия спорт. Едва 3% от гражданите на България, Гърция и Италия декларират, че редовно спортуват в свободното си време. В рамките на ЕС средният процент на спортуващите веднъж седмично е 40%; 65% практикуват някакъв вид физически упражнения, а 25% не се занимават почти никога с такава дейност. Едва 10 % декларират, че се занимават с физическа дейност в някакъв редовен цикъл, което е най-ниският процент в целия съюз. **България е на първо място в антикласацията на хората, които никога не спортуват или го правят по-рядко от веднъж месечно.**¹¹ България е на последно място сред хората, които декларират, че спортуват за подобряване на здравословното състояние – 35%, като средният процент на ЕС е 61. Също толкова нисък в сравнение с нивата в Евросъюза е и процентът на хората, които спортуват, за да подобрят своето фитнес състояние. Най-нисък в ЕС е и процентът на българите, които заявяват, че спортуват, за да подобрят физическото си състояние. Необходимо е да се създадат условия за спорт с оглед подобряване на здравния статус на населението.

- **Подпомагане развитието на спорта чрез нарастване броя на спортни клубове и центрове.**

България е на последно място в Европа по брой спортуващи в клубове или спортни центрове. България е с най-висок процент на хората, които никога не участват в доброволчески програми за развитие на спорта – над 80 процента.¹² Значително са занижени социалните и нравствено – оценъчните функции на спорта като социален феномен. Занижени да обхватът и качеството на спортно – състезателната дейност на местно, регионално и национално равнище. Нарушена е координацията и оперативното взаимодействие между спортните институции и организации за провеждане на системни занимания с физически упражнения и спорт на всички

¹⁰ Национална стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта в Република България (2010 - 2020)

¹¹ Проучване на „Евробарометър“ относно спорта и физическата активност сред 27 държави в ЕС, в-к „Дневник“ (30.03.2010 г.)

¹² Проучване на „Евробарометър“ относно спорта и физическата активност сред 27 държави в ЕС, в-к „Дневник“ (30.03.2010 г.)



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

равнища на системата. Особено тежки са последствията за системата на високото спортно майсторство. Тревожно е състоянието на детско – юношеския спорт, като основен резерв на високото спортно майсторство.¹³ В Бургас плувният спорт е едва на 7 място при провеждането на общинските първенства на ученическите игри за учебната 2009/ 2010 година от V до XII клас, с 12 сформирани отбора със 72 участника.

¹⁴

1.6. ПУБЛИЧНОСТ НА ИНВЕСТИЦИЯТА

Физическото възпитание и спортът са част от социалните дейности в сферата на обществените отношения. При осъществяването им не се произвеждат, а се консумират материални блага, но въпреки това тяхното значение в съвременното общество непрекъснато нараства. Те спомагат за физическото възстановяване и подобряване здравето на нацията, компенсират увеличаващия се дисбаланс между физическия и умствен труд, играят важна роля за социалната интеграция на отделните граждани в обществото и за психо-физическото изграждане на младите хора.

Материалното осигуряване на физическото възпитание и спорта е в пряка зависимост от състоянието на спортните обекти и съоръженията.

Публичността на инвестицията е гарантирана от следните фактори:

- Приложеният модел за ПЧП;
- Регламентирано взаимодействие между общината и доставчика на услугата за предоставяне на публична услуга;
- Определяне на преференциални цени за определени групи потребители на услугата.

В хода на цялата разработка ще бъде подчертавана многократно публичността на инвестицията.

2. НОРМАТИВНА УРЕДБА

Според Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) „Местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от

¹³ Национална стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта в Република България (2010 - 2020)

¹⁴ Справка за участието на учебните заведения от община Бургас в ученическите игри за учебната 2009/ 2010 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в сферата на: „...**10. развитието на спорта, отдиха и туризма.**”¹⁵ Спортната инфраструктура се състои от спортни обекти и съоръжения – движими или недвижими вещи и прилежащи към тях терени, предназначени за трайно задоволяване на обществените потребности в областта на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм, за провеждане на спортни, културни и други мероприятия: стадиони, спортни комплекси, зали, плувни басейни, колодруми, спортни бази и т.н.

Основната уредба на спортните обекти и съоръжения като елементи на спортната инфраструктура е в **Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС)**, съгласно който могат да бъдат държавна, общинска или частна собственост. Намесата на местните власти обичайно е необходима за задоволяване на обществения интерес и нужди в областта на спорта при липса на частна инициатива. Европейските практики показват, че на публичния сектор се възлага и цялостното изграждане и опериране на инфраструктурата.

Засега Законът за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) е единствения български закон, който изрично дава определение на „публично – частно партньорство” в спорта: „дългосрочно договорно отношение между лица от частния сектор с държавата и общините за финансиране, построяване, реконструкция, управление или поддръжка на спортна инфраструктура за постигане на по-добро ниво на услугите в областта на физическото възпитание, спорта и социалния туризъм, където частният партньор поема строителния риск, или поне един от двата риска – за наличност на предоставяната услуги или за нейното търсене”. **Законът не съдържа реда за прилагане на това ПЧП.**¹⁶

Съгласно разпоредбите на чл.4 а на ЗФВС Общините насърчават развитието на физическото възпитание и спорта като: изграждат, поддържат и модернизират спортни и туристически обекти и съоръжения на територията на общината.

ПЧП се явява успешен модел за задоволяване на обществения интерес и изпълнение на задълженията на Общината, произтичащи от Закона за физическото възпитание и спорта чл.30: (1), спортът и социални туризъм са основа за укрепване на здравето и физическата годност на нацията и се поощрява и подпомагат от общините и държавата. (2) създаването на условия за занимания с физически упражнения и спорт от населението е неразделна част от социалната политика на общините за съставните им населени места.

В **Закона за концесиите (ЗК)**¹⁷ се уреждат условията и редът за предоставяне, изпълнение и прекратяване на концесии, но в **Наредба за концесиите** се урежда редът за предоставяне на концесии върху общински обекти и контролът върху тази дейност в община Бургас. Важен в случая е и Законът за физическото възпитание и спорта, съгласно който общините определят ред и осигуряват подходящи условия за ползване на общинската спортна база от граждани, занимаващи се с физически

¹⁵ Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 17 (1)

¹⁶ Закон на физическото възпитание и спорт

¹⁷ Закон за концесиите



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България
упражнения и спорт, вкл. и като създават условия за развитие на публично-частното партньорство.

В Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Бургас създаването на публично – частни партньорства в областта на спорта една от предвидените форми за модернизация на наличната спортна база и изграждане на нови спортни обекти и съоръжения.¹⁸

Инвестициите в спортната база е фиксирано и в основния стратегически документ на Община Бургас - **Общинския план за развитие на Община Бургас (2007 - 2013г.)**.

¹⁹

Във „Визия за развитие на здравеопазване, социални дейности, превенции и спорт за периода 2008 - 2012 г. в Община Бургас” си поставя задачата за : *„Разширяване на алтернативните форми на социални услуги, предлагани в общността, съобразно потребностите на хората от общината. Въвличане на партньори при предоставяне на социални услуги: други институции, НПО и бизнес, с оглед подобряване социалната интеграция и качеството на живот на хората.”* Прогнозното децентрализиране на социалните услуги и тяхното управление е прогнозирана стъпка в бъдещата дейност на администрацията. Визията за социалната политика на Община Бургас доразвива идеята за: **подобряване и увеличаване обема на вече съществуващите социални услуги; предоставяна на нови форми на социални услуги и подобряване на достъпа до тях на рискови групи от населението; разширяване на партньорството с неправителствения сектор и други институции.**²⁰

В Общинска програма за закрила на детето 2009 г. - Община Бургас; Приоритетна област vI. Отдых, свободно време и развитие на способностите на детето е формулирана следната цел: *„Разширяване на възможностите за участие на децата в различни форми на отдых, спорт, културни дейности и занимания по интереси”*. Тя пряко комуникира с инвестиционното намерение на администрацията. *„Дейност: 1.1. Създаване на условия за безплатен достъп до спортни бази и съоръжения за всички деца в определени дни; 1.2. организиране и провеждане на спортно състезателна дейност за децата от домовете лишени от родителска грижа.”* са реално реализуеми при условията на изграден и функциониращ комплекс.²¹

В община Бургас е изграден **Обществен съвет по спорт**, който е консултативен орган на администрацията и оказва съдействие и помощ при извършване на дейностите по спорт и упражнява обществен контрол върху тяхното осъществяване.

¹⁸ Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Бургас, т. 9

¹⁹ Общински план за развитие на Община Бургас (2007 - 2013г.)

²⁰ „Визия за развитие на здравеопазване, социални дейности, превенции и спорт за периода 2008 - 2012 г. в Община Бургас”

²¹ Общинска програма за закрила на детето 2009 г. - Община Бургас



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

В неговите компетенции е обсъждането и прилагането на проекти, свързани със спорта.²²

Специално внимание трябва да бъде отделено за изпълнение на **Закон за интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ)**. Техните права по отношение на спорта са регламентирани в чл.36: «Министерството на физическото възпитание и спорта и Министерството на образованието, младежта и науката в сътрудничество с общините, спортните федерации и спортните клубове създават условия за социална интеграция на хората с увреждания чрез: 1. приспособяване и предоставяне на спортните обекти и съоръжения за ползване от хора с увреждания; 2. популяризиране на спортни прояви на хора с увреждания чрез средствата за масово осведомяване; 3. подпомагане участието на спортистите с увреждания в тренировъчна и състезателна дейност; 4. подпомагане на извънучилищни детски и младежки дейности.»²³

В **Национална стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта в Република България (2010 - 2020)** е записана стратегическата цел на системата за физическо възпитание и спорт: „подобряване на здравето и физическата годност на населението, както и издигане на спортния престиж на нацията на световно равнище, чрез създаване на необходимите условия за системни занимания с физически упражнения и спорт на всички членове на обществото.” В нея ясно са дефинирани задълженията на общинската администрация, спортните клубове и др. заинтересовани страни за развитие на спорта у нас.²⁴

Нормативна уредба, която да регламентира взаимоотношенията по отношение на предоставяне на услуга в областта на спорта при случаи на ПЧП в България няма. Но на базата на съществуващата нормативна уредба Община Бургас трябва да предвиди в договора с частния партньор стабилни гаранции за достатъчно и удобно като време целогодишно безвъзмездно ползване на басейна и другите спортни обекти и съоръжения на територията на комплекса, като се осигури възможност той да се ползва от деца от детски градини, от ученици, от студенти и от извънучилищни звена за реализиране на задължителните учебни програми, извънкласни, извънучилищни, факултативни и свободни занятия с физическо възпитание, както и спорт за тренировъчна и състезателна дейност на ученици и студенти от града.

3. СОЦИАЛНА ОЦЕНКА

²² *Правилник за дейността на Обществения съвет по спорт - община Бургас*

²³ *Закон за интеграция на хората с увреждания*

²⁴ *Национална стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта в Република България (2010 - 2020)*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

За основа на социалната оценка, спазвайки изискванията на концепцията за изпълнение на проекта са използвани резултатите от предвидено социологическо проучване през 2009 г.²⁵ в рамките на проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009. Изходната информацията е предоставена от Община Бургас.

3.1. МЕТОДИ

При изготвяне на социалната оценка за събиране на информацията са използвани следните методи:

1. **Анализ на вторични данни (desk research).** Източници на вторична информация са стратегическите документи на Община Бургас, изготвените материали по проекта, предоставените данни от социологическото проучване, статистически данни, данни от ГРАО, справки предоставени от общинската администрация, документи за инвестиционно намерение, градоустройствен анализ и др.
2. **Целево ориентирано проектно планиране (ЦООП).** Заинтересованите страни и отговорните за реализация на проекта групи проведоха работни срещи за формулиране на приоритетите, действията за реализирането им, както и наблюдението на постигнатите резултати.
3. **Качествени методи (in-depth interviews).** Използват се данните от Груповите дискусии: Проведени са 4 броя дискусии: 2 дискусии с общо 11 експерта – представители на общинската администрация и 2 дискусии с 16 пълнолетни граждани на град Бургас.
4. **Количествени методи.** Използват се резултатите от Ефективни интервюта с 1200 представители на целевата група. Анкетно проучване с представители на бизнеса в Бургас (103 фирми) относно нагласата към ПЧП.

3.2. ПРЕДСТАВЯНЕ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА СИТУАЦИЯ

ГЕОГРФСКО ПОЛОЖЕНИЕ. Град Бургас е разположена в източната част на България върху площ от 514 362 дка. На изток граничи с Черно море, на север с Община Поморие, на запад с община Камено, на северозапад с община Айтос, на юг с община Созопол, а на югозапад с Община Средец. Причерноморската част от територията на Общината е заета от три лиманни езера – Бургаско, Атанасовско и Мандренско. На територията на общината се намира най-големият в черноморското крайбрежие залив – Бургаският залив.

ИКОНОМИЧЕСКИ ПОКАЗАТЕЛИ. Добри транспортни връзки като предпоставка за привличане и заемане на нови пазари; Средиземноморски климат, като предпоставка за развитието на различни видове индустрии и услуги в областта на туризма; Мощна инфраструктура и добре изградена материална база; Потенциал за

²⁵ Концепция за изпълнение на обществената поръчка



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България
привличане на инвестиции в областта на пристанищните дейности, въздушния и земния транспорт, промишлеността, търговията, туризма.

НАСЕЛЕНИЕ: Община Бургас е четвъртата по брой на населението община в България. В община Бургас живеят 231001 души по постоянен адрес.²⁶ Само населението на град Бургас, който е център на община Бургас, формира 94.6% от общото население на общината (218454 души). В останалите 13 населени места живеят около 5.4%. За последните 20 години населението на Бургас значително се е увеличило. На територията на общината има 15 населени места. По гъстота на населението община Бургас заема водещо място в югоизточния район за планиране и страната. Общината не прави изключение от общата за страната тенденция. Независимо, че това е една от добре развитите икономически, културно, образователно и туристически общини и се явява притегателен център за сравнително младо население. За да има обратна тенденция в механичния прираст трябва да се създадат условия и предпоставки за задържане на населението в общината и за заселване на нови лица от други населени места.²⁷

Град Бургас е на второ място според критерия “социално-икономическо развитие” след София-град.²⁸

3.3. ОСНОВНИ ПРОБЛЕМИ НА НАСЕЛЕНОТО МЯСТО

Основните проблеми на населеното място – град Бургас са идентифицирани в резултат на проведено социологическо проучване през 2009 г. в Община Бургас в рамките на проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009.²⁹

За по-ясната диференциация на проблемите е използвано разделението, според социологическото проучване по целеви групи: I. Експерти от общинската администрация (11 души); II. Пълнолетни граждани на град Бургас: 2 групови дискусии (16 души) и 1200 ефективни интервюта; III. Представители на бизнеса в Бургас (103 фирми).

За оценяване на социалното въздействие на проектите е взето под внимание мнението на три различни групи от населението:

- **Представители на местната власт** (Общинска администрация – Бургас; експерти, екип на проекта, Общинско предприятие „Спортни имоти, паркинги и гаражи”).
- **Представители на заинтересованите институции** (спортни клубове, училища, социални домове, детски градини, училищни настоятелства, НПО и др.) и на **местното население** (граждани);

²⁶ Данни на ГРАО, април 2010 г.

²⁷ Общински план за развитие на Община Бургас (2007 - 2013г.)

²⁸ Изследователски проект на БАН на тема: „Териториалните различия в България - тенденции, фактори и политики”.

²⁹ Доклад от проведено социологическо проучване в община Бургас, 2009 г. по проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

- Представители на бизнеса (потенциални инвеститори).

3.3.1. ОСНОВНИ ПРОБЛЕМИ НА НАСЕЛЕНОТО МЯСТО СПОРЕД ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНАТА ВЛАСТ

Повечето от проблемите на община Бургас са проблеми, типични за цялата страна. Проведеното проучване сочи, че има редица проблемни сфери в община Бургас и част от тях са функция на неумелото управление: липсата на единна концепция за управление на града и общината; липса на план за действие; липса на координация между институциите.

Друг съществен проблем за общината представлява фактът, че много голяма част от приходите напускат рамките на Бургас и не се инвестират в развитието на собствената община. Според експертите през последните 15-20 години се наблюдава пасивност от страна на реалния бизнес, липсват съществени и мащабни промени в общината. Липсата на чуждестранни инвестиции също е посочена като един от проблемните зони на града.

Необходимостта пътната инфраструктура да бъде подобрена може да се разгледа в два аспекта: Външен – т.е. свързан предимно с външната връзка на Бургас към останалите населени места и Вътрешен – т.е. пътищата и връзките във вътрешността на града. Като основни проблемни зони са споменати липсата на паркоместа и задръстванията, които доскоро въобще не са били типични за Бургас.

Здравеопазването, най-вече по отношение липсата на квалифицирани специалисти, е причината за много сериозно притеснение от страна на експертите в общината.

Липсата на атракции е проблем за града по отношение на желанието и потенциала му за развитие като атрактивна туристическа дестинация, както за българи, така и за чужденци.

Тежката индустрия води до **замърсяване на въздуха**, което също се определя като зона, по която трябва да се работи активно.

Социалната инфраструктура, а именно липсата на детски градини и ясли, както и остарялата материална база в училищата, също са сред неотложните задачи пред общината.

На спортните зали, съоръжения и пространства също е необходимо да се подаде ръка от общината. Вече са стартирали успешно някои такива проекти.

3.3.2. ОСНОВНИ ПРОБЛЕМИ НА НАСЕЛЕНОТО МЯСТО СПОРЕД МЕСТНОТО НАСЕЛЕНИЕ

В този си вид проведеното количествено изследване показва, че нещата, които тревожат жителите на град Бургас не се различават съществено от проблемите, които имат голяма част от градовете в България. В този смисъл не е изненада



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

фактът, че именно **лошата инфраструктура, безработицата, както и проблемите в здравеопазването** са неизменна част от проблемите на българите в града.

Изключение не правят и жителите на град Бургас – повече от половината от изследваните лица (55.7 %) споделят, че **лошата инфраструктура е основния проблем на град Бургас**. Това е и един от най-често споменаваните проблеми на града в рамките на качествената част от изследването.

Въпреки, че Бургас е една от осемте области с по-ниска от средната за страната безработица*, средно 3,45% за областта, именно **безработицата** е посочена като другата проблемна област за жителите на града – 48.5 на сто от изследваните лица посочват, че това е основния проблем на Бургас. Това може да се обясни с факта, че Бургас е един от големите ни черноморски градове и в този смисъл осигурява по-скоро сезонна заетост на голяма част от своите жители, а с настъпването на зимния сезон обстановката се усложнява – факт, който е загатнат в проведените групови дискусии с граждани. Град Бургас е на второ място според критерия “социално-икономическо развитие” след София-град според изследователски проект на БАН на тема: „Териториалните различия в България – тенденции, фактори и политики”. Това обаче сякаш не пречи, **ниските доходи** на гражданите да са също един от основните проблеми на града според 41.5 % от изследваните лица.

Проведеното изследване успя да потвърди количествено и още един от сериозните проблеми на града, а именно **ниското равнище на здравеопазване**. Както проведеното количествено изследване, така и проведените групови дискусии показаха, че бургазлии са лишени от качествено здравеопазване – 45 % на сто от гражданите на града са на мнение, че то не е на необходимото равнище.

Лошата инфраструктура, нивото на здравеопазването, както и безработицата са основните звена, в които следва да насочат своите усилия управляващите на града.

Предвид сериозността на проблемите, за които говорят жителите на град Бургас, не е изненада фактът, че те сякаш не обръщат внимание на въпросите, свързани с развитието на **туризма** в общината. Според изследваните лица, привличането на туристи е сред въпросите, които са най-маловажни за разрешаване от управляващите – едва 3.5 на сто от лицата определят това като важен въпрос за разрешаване. Често споменаваните в груповите дискусии сред граждани **проблеми като наркомания и престъпност** също излизат на по-предни позиции.

Интересно е да се отбележи, че говорейки са най-неотложните звена по отношение на които следва да се вземат най-спешни мерки, повече от половината от изследваните лица извеждат **чистотата в града**. Според 60 на сто от лицата, това е звеното, в което следва да се работи приоритетно след като бъде разрешен проблемът с пътната инфраструктура на града.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Като следващи най-спешни мерки гражданите посочват **подобряването на градския транспорт, поддръжката на парковете и градинките, както и уличното осветление в Бургас.**

3.3.3. ОСНОВНИ ПРОБЛЕМИ НА НАСЕЛЕНОТО МЯСТО СПОРЕД ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА БИЗНЕСА

Като най-голям проблем пред бизнеса в България фирмите определят **корупцията** – 57.3% посочват този отговор. На следващите места с над 50% се нареждат **“Малко привлечени фондове от Европейския съюз”** и **“Липсата на диалог между бизнеса и местната власт”**. Присъствието на корупцията, както във факторите, пречещи на бизнеса, така и в асоциациите с публично-частните партньорства дава ясен сигнал, че фирмите я считат за голям проблем пред днешния бизнес. Това говори, че освен изкореняване на порочните практики следва да се работи и към подобряване възприятието на общината и нейните структури, за да се ползва тя с по-добър имидж.

Широко дискутираната в общественото пространство тема за **европейските фондове** намира и изражение в отговорите на фирмите – 52.4% от тях считат, че липсата на привлечени пари от тези фондове е сред основните проблеми на бизнеса в България.

Сред приоритетните сфери на образование на първо място се нарежда **“туризъм”** с 81.6%, което е логично предвид изследвания район, в който туризмът е силно застъпен. Това от своя страна е възможно да подсказва нуждата на бизнеса в района от високо квалифицирани кадри от тази специалност. Далеч назад със съответно 57.1% и 56.1% като сфери на обучение се нареждат чуждите езици и селското стопанство. На последните две места като приоритетни области на образование се нареждат счетоводството и маркетингът. Това може да потърси своето логично обяснение във фактът, че през последните години българските учебни институции “произведоха” доста кадри от гореспоменатите специалности и в момента пазарът на такива е силно наситен.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

4. СОЦИАЛНА ЗНАЧИМОСТ НА ОБЕКТ ПЛУВЕН И СПОРТЕН КОМПЛЕКС „СЛАВЕЙКОВ”

Определение за социална значимост на дадения обект. *Под социална значимост следва да се разбира значението на даден обект за населението. За измерване на социалната значимост на даден обект се подбират индикатори, които са измерими количествено или качествено (по слаби скали, т.нар. дихотомни индикатори). Индикаторите са различни за всеки отделен тип обект. Измерването на конкретните индикатори ще позволи да се оцени социалната значимост на даден обект.*³⁰

Изграждането на спортна инфраструктура далеч не е сред най-важните въпроси за решаване според населението на град Бургас. Съвсем естествено е приоритет да бъде даван на: подобряване на инфраструктурата, здравеопазването; намаляване на безработицата; борба с корупцията и т.н. Но идеята за реализиране на проект - инвестиция в спортен и плувен комплекс в ж.к. „Славейков” чрез публично-частно партньорство заема една от водещите позиции като подходяща сфера за реализиране на публично - частно партньорство в Община Бургас.³¹ За да бъде ясно обособена социалната значимост на обект спортен и плувен комплекс „Славейков” първо ще бъде направен преглед на цялостната плувна инфраструктура в град Бургас.

4.1. ЗНАЧЕНИЕ И СЪСТОЯНИЕ НА СПОРТНАТА ИНФРАСТРУКТУРА ЗА ПЛУВАНЕ В ГРАД БУРГАС

Един от проблемите на Бургас е, че не се развиват зони и центрове за отдих, спорт и развлечения. Това е проблем не само за отдиха, но и за развитието на града като туристически център. В момента Бургас е разпределител на туристическия поток, от който не остава почти нищо. В Бургас няма база за морски спортове, басейни, зали за по-мощни концерти, турнири, състезания. Общината не използва природните си дадености, за да печели и с тези пари да се поддържа и обогатяват ресурсите на общината.³² По данни от общинската администрация наличната спортна инфраструктура в Бургас е крайно недостатъчна за задоволяване на нуждите, както от практикуване на професионален спорт, така и за спорт на любители и за поддържане на добро физическо здраве. Съвсем неразвити са плувните спортове, поради липса на достатъчна подходяща база за практикуване. **Липсата на спорта инфраструктура се превръща в социално значим проблем.** Особено тревожно е състоянието на спорта за деца, ученици и студенти, за които към настоящия момент не съществува възможност за провеждане на извън учебни занятия.³³

³⁰ Методика за извършване на социална оценка

³¹ Доклад от проведено социологическо проучване в община Бургас, 2009 г. по проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009.

³² Общински план за развитие на Община Бургас (2007 - 2013г.)

³³ Инвестиционно намерение на община Бургас



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Общинската управа изпитва трудности при поддръжката на съществуващата инфраструктура, много по-малко отговаряща на съответно увеличаващата се нужда в области с неконтролирано разрастване на проблеми на съвременното общество (наркомании, затлъстяване, гръбначни изкривявания, стрес и др.). **Една от сериозните причини е липсата на ефективно физическо възпитание и спорт и условия за тях.**

Усилията на общинската администрация са насочени към решаване на този проблем. Едно от задълженията на Община Бургас е да осигури подходящи условия за развитие на плувните спортове и да субсидира дейността на съответните клубове. Тези си ангажименти местната власт изпълнява по един безукорен начин. Общинска администрация няма намерение да спира финансирането на никой от клубовете, които отговарят на условията за субсидиране.³⁴

В анкета на ДАМС за 2009 г. българските спортни федерации посочват община Бургас, като пример за активна политика в областта на спорта. Бургас е номиниран за постигнати високи резултати в развитието и популяризирането на спорта и реализирани проекти със средства от общинския бюджет за изграждане, поддръжане и реиновиране на спортни обекти и съоръжения. Община Бургас полага големи усилия за подобряване на спортната инфраструктура в града. Средствата, които се отпускат се изразходват за проектиране на нови зали и басейни, ремонт на съществуващите спортни зали, обновяване на спортни площадки в града.³⁵

РЕАЛИЗИРАНИ ИНВЕСТИЦИИ В СПОРТНИ СЪОРЪЖЕНИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ПЛУВНИЯ СПОРТ. През последната година Община Бургас инвестира собствени бюджетни средства поетапно във възстановяване на плувни съоръжения:

- **Основно реконструиран басейна в Младежкия културен център в Бургас.** Тази база е единствената, в която тренират освен спортистите и деца, младежи и граждани от града. Базата е претоварена и в нея не съществуват условия за създаване на професионално подготвени състезатели и елитни спортисти.
- Общинската администрация има намерение да отвори **всички плувни басейни в учебните заведения на територията на Община Бургас.** Към момента работят басейните на училищата "Братя Миладинови" и "Константин Преславски". Извършва се ремонт на басейните в училище "Константин Петканов" и детска градина „Ханс Кристиян Андерсен”.³⁶

ПРЕДСТОЯЩИ ИНВЕСТИЦИИ:

- **Плувен и спортен комплекс „Славейков”.**

³⁴ Агенция «Фокус»; 12.04.2010 г.; Община Бургас призова спортното министерство да обърне сериозно внимание на скандалите в бургаското плуване

³⁵ Отчет на дирекция „Здравеопазване, превенции, социални дейности, трудова заетост и спорт”, Община Бургас за 2009 г.

³⁶ http://www.burgasinfo.com/show_news.php?id=21822



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

- **Модерен градски плувен комплекс зад "Флората" в Морската градина с два басейна** – един 50-метров и един по-плитък 20-метров за начинаещи плувци. Те ще имат подгряваща инсталация, работеща с газ. Това ще позволи басейните да се ползват 10 месеца в годината, а при мека зима и целогодишно. В рамките на комплекса ще има обслужваща сграда, включваща санитарни възли, съблекални за мъже и жени, помещения за треньори и кафене.
- **Модерна сграда за спортно училище "Юрий Гагарин" – Бургас ще се строи в най-големия бургаски комплекс "Меден рудник".** Училището може да стане и филиал на Националната спортна академия по някой от спортовете. Училището е предвидено за обучението на 500 ученици. Според завършения идеен проект на сутеренния етаж (на кота -7.00 м) ще има галерия около плувния басейн с илюминатори за наблюдение, който ще бъде с размер 25x50 метра за водна топка и плуване и каре 12x12 метра по средата, оразмерено за синхронно плуване.³⁷
- **Изграждане на нов плувен басейн със средства на община Бургас, предвидени в бюджет 2010 г. на територията на спортната база „Черноморец арена” в Минерални бани.** 25 метров басейн ще се ползва за тренировка и обучение.³⁸
- **Изграждане на нов плувен басейн в спортно – атракционния парк „Езеро” в Бургас.**³⁹
- Спортен комплекс „Изгрев”;

4.2. ЗНАЧЕНИЕ И СЪСТОЯНИЕ НА ОБЕКТ ПЛУВЕН И СПОРТЕН КОМПЛЕКС „СЛАВЕЙКОВ” И СЪСТОЯНИЕ

Плувен и спортен комплекс „Славейков” е най-голямата плувна база на територията на Бургас. Той е замислен и реализиран като комплекс, който подготвя българските олимпийци и е бил един от най-посещаваните басейни в близкото минало. Разположен е в непосредствена близост до Районен парк „Изгрев” върху терен от 23 279 кв.м. на изключително комуникативно място в близост до центъра на града. Община Бургас не може повече да се справя сама да се справя с поддържането на най-голямата си спортна база в града. От 2003 година комплексът не функционира поради негодност и непрекъснато натрупване на загуби от експлоатацията. Община Бургас спира доставките на гориво за отопление. **Към настоящия момент, намиращите се в имота съществуващи съоръжения и сграден фонд са силно амортизирани и не са в състояние да изпълняват функциите си.**

Виждането на общинската администрация е за създаване на модерен спортен център за плувни спортове, Като изискванията на Община Бургас СА в него да бъдат изградени покрити и открити басейни с олимпийски размери, тренировъчни

³⁷ <http://sg.stroitelstvo.info/show.php?storyid=675485>

³⁸ <http://www.burgasnews.com/burgas/sport/38-sport/27236-obshtina-burgas-izgrazhda-nov-25-metrov-basejn>

³⁹ <http://sg.stroitelstvo.info/show.php?storyid=671830>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

з-али с прилежащите им обслужващи части и помещения, административно – битова част с изложбена и конхелентни зали, заведения за хранене, търговски обекти и спортен хотел. За осигуряване на необходимите места за паркиране за нуждите на посетители, персонал и гости на комплекса е необходимо да с предвидат подземни и надземни паркинги и подходи към тях, Като същите не СА в противоречие с основната функция на обекта. Територията на комплекса е с достатъчно големи размери и позволява сградите и съоръженията да бъдат решени в паркова среда с предвидени места за отдих и спорт на открито. Точната площ и очертанията на отделните сграси и съоръженията, разположението и начина на обслужване, както и броя на местата за паркиране следва да се докажат к конкретен инвестиционен проект. ⁴⁰

В търсене на решение за ефективно използване на плувната база е идеята на Община Бургас, за създаване на съвременна, модерна и конкурентна зона за свободно време и спорт в к-с „Славейков”. Недостатъчният финансов ресурс на общината и с цел защита на обществения интерес, Община Бургас възнамерява да предостави права (за изграждане, за експлоатация, за предоставяне на услуга и др.), а частният партньор да осъществява за своя сметка и на свой риск проектирането, строителството и експлоатацията на обекта предмет на ПЧП, като се задължава да предоставя на жителите на град Бургас висококачествени спортни и други определени в договор услуги, за срока на действие на ПЧП.⁴¹ Чрез модела ПЧП ще бъдат създадени условия за предоставяне на услуга, която е ангажимент на администрацията. Налице е обществен консенсус за реализиране на ПЧП за изграждане на плуven и спортен комплекс в ж.к. „Славейков”.⁴²

4.3. ПОТЕНЦИАЛНИ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗМЕРВАНЕ НА СОЦИАЛНАТА ЗНАЧИМОСТ НА ОБЕКТА

Остойносттаването на социалното въздействие е една от най-трудните задачи при изготвяне на социалната оценка. Голяма част от реалните ползи в социалната сфера, много трудно могат да бъдат измерени количествено. Потенциалните социални ползи са представени в стандартна измервателна форма (мерната единица е просто начин да се измерят ползите). Извън таблицата с примерните индикатори ще бъдат предоставени данни за влиянието чрез разглеждането на други мерки за въздействието, освен стойността.

Таблица 1: Обобщена таблица с потенциалните показатели

Варианти	Икономически ползи	Социални ползи	Здравни ползи
Вариант 1. Не се реализира ПЧП и няма изграден плуven и спортен комплекс	Не	Не	Не

⁴⁰ Градоустройствен анализ на УПИ I в кв.56 по плана на к-с „Славейков, град Бургас

⁴¹ Инвестиционно намерение на община Бургас

⁴² Доклад от проведено социологическо проучване в община Бургас, 2009 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

„Славейков			
Вариант 2: Реализиране на ПЧП и изграждане на плувен и спортен комплекс „Славейков	Да. Проектът предоставя X броя нови услуги. Създадени нови работни места – X. Увеличен размер на частните инвестиции при предоставяне на публична услуга – X. Увеличен туристопоток – X %.	Да. Увеличаване броя на посетителите – X. Увеличен броя на потребителите – хора в неравностойно положение – X. Създадени по-добри условия на труд за X работещи. Ще доведе до разширяване на услугите в спорта – X броя съоръжения с X броя посетители. Нараснал брой потенциални бенефициенти – X.	Да. % намалена заболяемост; % увеличение спортуващи; Нараснал брой свободни посетители;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

5. СОЦИАЛНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОБЕКТ ПЛУВЕН И СПОРТЕН КОМПЛЕКС „СЛАВЕЙКОВ”

5.1. ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАТИ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕ НА ПЧП НА ПЛУВЕН И СПОРТЕН КОМПЛЕКС „СЛАВЕЙКОВ”

За целите на този документ обществото се състои от три компонента – публично, частно и гражданско общество, всеки един работещ в отделна сфера, които при определени обстоятелства може да се препокрият. ПЧП търсят точката на препокриване на трите сектора на обществото и насочват съвместно силите си към създаването на обща структура, която се стреми да предоставя блага за всеки един от компонентите. Всеки сектор играе съществена роля в създаването, осъществяването, запазването и подобряването на взаимната връзка, включително и на инфраструктурата, създадена от ПЧП. Възможни са модели на ПЧП, които са по-зависими от гражданската социална сфера.⁴³ Специално внимание е обърнато на насърчаване на активното участие на неправителствените организации на и за хората с увреждания и на останалите участници в гражданското общество, работещи в социалната сфера на територията на община Бургас.

ПУБЛИЧНО ОБЩЕСТВО (АДМИНИСТРАЦИЯТА): Публичният сектор се състои от структурите, свързани с държавата, включително националните държавни ведомства и местните общински структури на властта. Държавата може да определя степента, в която местни общностите могат да работят чрез програми, които насърчават или забраняват техните действия. Опитите за съвместни инициативи между публичният сектор и бизнеса все повече се задълбочават през последните 4-5 години. Необходимостта от инвестиции чрез сътрудничество (партньорство) между частния и публичния сектор възникна в резултат на недостатъци в инфраструктурата, както и на невъзможността или затрудненията на публичния сектор да предостави заявените услуги. Публично-частното партньорство (ПЧП) може да бъде основният инструмент за намаляване на значителните социални и икономически несъответствия, осигурявайки едновременно икономически растеж и благосъстояние. Публичният сектор разполага с ограничени налични ресурси за увеличаване на капиталовите разходи и подобряване на предоставяните публични услуги, тъй като е изправен пред редица ограничения, докато публично-частните партньорства могат да решат този проблем.

ЧАСТНО ОБЩЕСТВО (БИЗНЕСЪТ). Бизнесът има достъп до големи количества финансов капитал, осигурява трудова заетост и технологични нововъведения. Неговата основна черта е мотивацията за печалба. Отношението към общността се променя според осъзнаването на важността на взаимните връзки в нея като част от бизнес стратегия. Интересите на публичния и частния сектори все повече се застъпват в градската среда, особено в развиващите се и бързо индустриализиращи се градове. Публично-частното партньорство може да осигури възможно най-голяма печалба, при възможно най-нисък разход, която е разпределена равностойно.

⁴³ *Практическо помагало, методика и примерни образци на договори за реализиране на ПЧП от местната власт, Съвет по децентрализация на държавното управление към Министерски съвет на Република България*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район“, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Положителна тенденция е нарастващата роля на частния бизнес, който увеличава инвестициите в спорта, включително в изграждането и модернизацията на спортни обекти и съоръжения. Подобрява се взаимодействието между обществената и частната сектор, но е необходимо да се предприемат допълнителни мерки за постигане на оптимален синхрон между тях. Основното предназначение на обекта ще е свързано с предоставяне на услуги на населението свързани с плуване (в открит, покрит и детски басейн), спорт (в тренировъчните и фитнес залата, възстановителен център със СПА, боулинг зала), отдих и услуги, в т.ч. хотелски, търговски и културни (кафе, конферентни зали, заведения за хранене, търговски обекти, хотел). (2-инвестиционно намерение на община Бургас). Така ще бъде осигурена значителна инвестиция (непосилна за общинския бюджет) за изграждане на база за предоставяне на социална услуга. Инвестицията в социалната инфраструктура (спортен комплекс с басейни и др.) ще бъде съчетана с инвестиция в услугите по благоустрояване (изграден паркинг, облагородена пустееща част, от Парка – зелена зона на Бургас).

ГРАЖДАНСКО ОБЩЕСТВОТО (НПО). Гражданското общество включва неправителствени организации (НПО), обществени организации и отделни индивиди. Този сектор се определя най-трудно, тъй като между членовете му и видовете дейност, които всеки член изпълнява, има разнообразие. Променливата и приспособима същност на този сектор позволява на членовете му да запълват нишите, незапълнени от другите два сектора. Например, всички НПО често действат като посредници и организатори на нуждаещите се. Те могат също да действат като политически защитници или в осигуряването на технически, юридически и финансови услуги. Местните общности и общинските организации често са подпомагани от НПО. Общинските организации имат само спомагателен характер и са създадени за да осигуряват множество услуги на членовете си, в зависимост от техните интереси.⁴⁴ Централно място в предоставяне на спортни услуги заемат обществените спортни организации, защото имат реални възможности за осъществяване на пълен цикъл на тренировъчна и състезателна дейност. Съгласно чл. 3 от Европейската харта за спорта доброволните спортни организации имат право да изграждат независими механизми за самостоятелни решения в рамките на закона. Те следва да бъдат поощрявани от Държавата за установяване на взаимно изгодни връзки помежду си и с потенциални партньори като търговския сектор и др. по този начин се разширява обхватът на цялата система и се обогатяват средствата, способите и формите за повишаване на нейната ефективност.

5.2. РОЛИ: ОСНОВНИ ФУНКЦИИ В УСПЕШНОТО ОСИГУРЯВАНЕ НА УСЛУГИ

Публично-частното партньорство може да се организира по много начини. Европейският и световен опит в ПЧП предлагат следните потенциални роли за обществената заетост в осигуряването на основни комунални услуги. В случаите, в които целта на партньорството е да се спре кризата чрез осигуряване на липсващи услуги, се изпълняват три основни роли: **доставчик, потребител и регулатор на услугите**. Всеки от участниците в ПЧП, посочени по-горе, може да поеме която и да е роля при всеки един случай. Безспорна предпоставка за това е яснота на

⁴⁴ Практическо помагало, методика и примерни образци на договори за реализиране на ПЧП от местната власт, Съвет по децентрализация на държавното управление към Министерски съвет на Република България



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009

Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

разпределението и определянето на тези роли, заедно с подходящ диалог, който да гарантира задоволяването на потребностите на всички участници.

Доставчици. Това са участниците, които всъщност осигуряват желаните услуги – необходимите съоръжения, техника, обучение и т.н. Те ще го правят, ако разполагат с необходимите ресурси (финансови и други) и могат да осигурят услугите по начин, който да задоволява основните потребности. Достъпът до финансови ресурси зависи до голяма степен от възможностите на съвместната структура и от предвидимостта на бъдещите действия. Посрещането на основните потребности зависи от участника – доставчик на услугите – за бизнеса това е основателно очакване на печалба, а за НПО (юридически лица с нестопанска цел) това е постигането на техните обществени цели.

Потребители. Това са участниците, които плащат все повече за осигуряването на услуги. Макар, че в много случаи са се използвали повече общински (държавни) приходи, след намаляването на държавните финанси, все по-често от потребителите се изисква да плащат пълната цена на услугите. Много от тях са готови да го направят, но само ако качеството на доставяните услуги е приемливо. Ако това не е така, ще възникнат сериозни проблеми. За онези, които искат, но не могат да платят цялата цена, се обсъждат други форми на финансова подкрепа, вместо намаляването на потребителските цени.

Община – там, където има многобройни доставчици на услуги, изискванията на клиентите и другите пазарни въздействия, сякаш дават гаранция, че цената на услугата и качеството ѝ са приемливи. В тези ситуации, потребителите функционират като основни регулатори на цената и качеството. Там, където има монопол или малък брой доставчици на услуги с широк обхват, държавните регулаторни структури се занимават с пазарните неуспехи по отношение на цената и качеството. В повечето случаи, тази роля се поема от публичния сектор, но НПО, гражданите, потребителите и други също могат да участват. Упражняването на тази регулаторна функция, по начин, повишаващ предвидимостта на финансовите действия, е предпоставката за възможността на доставчика да получава необходимите ресурси.⁴⁵

5.3. БЕНЕФИЦИЕНТИ - ПОТЕНЦИАЛНИ ПОЛЗВАТЕЛИ НА УСЛУГАТА

ГРАЖДАНИ И ГОСТИ НА БУРГАС. (над 250 000) Предоставянето на услугата ще бъде достъпна за всички субекти, социални групи и слоеве от населението.

УЧЕНИЦИ. (над 50 000) Община Бургас разполага с пълноценна училищна мрежа, структурирана при отмитане на социално – икономическите, географските и демографските характеристики, както и перспективите за тяхното развитие. Образователна система на община Бургас включва детски градини, училища, различаващи се по профил и вид, висши училища, колежи и университети. Най-благоприятната възраст за формиращото въздействие на физическите упражнения за провеждане на ефективен учебно-възпитателен и тренировъчен процес. Включване в извънкласни тренировъчна и състезателна дейност, като изключително

⁴⁵ Практическо помагало, методика и примерни образци на договори за реализиране на ПЧП от местната власт, Съвет по децентрализация на държавното управление към Министерски съвет на Република България



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

важен фактор за селектиране на двигателно надарени деца за детско – юношеския спорт, за пълноценно използване на работното време и като ефективно средство срещу наркоманията, детската престъпност, насилието и други социални деформации.

ЕЛИТНИ СПОРТИСТИ. (над 20 в община Бургас, а за настаняване в комплекса по 100 души за определен интервал от време) Усъвършенстване и изява на спортни таланти от града, страната и чужбина.

СТУДЕНТИ (над 10 000). В Бургас функционират два университета (Университет „Проф. д-р А.Златаров” и Бургаски свободен университет) и 2 колежа (Медицински колеж като структура на Университет „Проф.д-р А.Златаров” и Технически университет като структура на Университет „Проф.д-р А.Златаров”).

СПОРТНИ КЛУБОВЕ. (над 1500 души). В Бургас има 5 спортни клуба по плуване и 2 по водна топка. Община Бургас има добър опит в развитието на клубния спорт в Община Бургас чрез финансово подпомагане и организиране на престижни международни и национални мероприятия. В Община Бургас има създаден регистър на спортните клубове, финансово подпомагани от общината. Приоритетно се подпомагат бургаски спортни клубове, работещи с деца и юноши и клубове, занимаващи се с морски спорт. Финансово се подпомагат спортисти и клубове за участие в балкански, европейски, световни първенства и олимпийски игри и др. Общинската администрация се надява плувните спортове в града да се развият с бързи темпове и състезателите от местните клубове да представя Бургас още по-успешно в националните и международни състезания. Общината подпомага финансово спортни клубове по плуване, по водна топка, ветроходство и уиндсърф. Чрез тях се осъществява по-добра координация за ефективно обслужване на общи по характер дейност – спортен календар, материално – техническо, научно, медицинско и информационно осигуряване, както и за съвместна работа с държавните и обществените институции в съответния регион. Това именно утвърждава статута на спортните клубове като главни производствени звена в цялата система за физическо възпитание и спорт.

ТРЕНЬОРИ, УЧИТЕЛИ, ИНСТРУКТОРИ И ДР. СПЕЦИАЛИСТИ. (над 100 души)

ВETERАНИ СПОРТИСТИ. (над 100 души) като пример за спортно дълголетие, предпазване от преждевременно стареене и социална интеграция на хората в средна и напреднала възраст.

ХОРА В НЕРАВНОСТОЙНО ПОЛОЖЕНИЕ. (над 500 души) Специално внимание да се обърне на за физическото възпитание и спорта в домовете на деца лишени от родителски права и грижи, като важен фактор за повишаване на тяхната физическа годност и социална интеграция в обществото.

5.4. ПОЛЗИ И ОТРАЖЕНИЕ НА ИНВЕСТИЦИОННО НАМЕРЕНИЕ

5.4.1. ПОЛЗИ ОТ ИНВЕСТИЦИЯТА

“Проектът се осъществява по Оперативна програма „Административен капацитет” съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд” – www.opac.government.bg 29



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Таблица 2: Обобщена таблица с потенциалните показатели за ползите от инвестицията

Варианти	Вариант 1. Не се реализира ПЧП и няма изграден плувен и спортен комплекс „Славейков	Вариант 2: Реализиране на ПЧП и изграждане на плувен и спортен комплекс „Славейков
ПОЛЗИ ЗА АДМИНИСТРАЦИЯТА:		
Създадени условия за изпълнение на основни задължения според законодателството на страната;	Не	Да
Привлечени инвестиции в социалната инфраструктура.	Не	Да
Преодолян недостигът на бюджетни средства за изграждане и поддържане на спортната инфраструктура.	Не	Частично
Реални финансови ползи и по-добро използване и разпределяне на обществените фондове.		Да
Реализирана политика за здравното и образователен статус на населението чрез инвестиции в спорта	Не	Да
Създадени условия за привличане на посетители и генериране на приходи за цялата общност;	Не	Частично
Обединено използването на публични и частни ресурси, предназначени за задоволяване на общи интереси чрез създаване на партньорства за предоставяне на социални услуги.	Не	Да
ПОЛЗИ ЗА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ:		
Високо качество на предоставяната услуга включваща: условия за спорт, плуване, удобно паркиране, хотел, търговски обекти, заведения за хранене, Спа център и др.	Не	Да
Увеличен достъп до спортна услуга;	Не	Да
По-добри условията за отдих и свободно време;	Не	Да
Намален броя на заболяванията;	Не	Да
Създадени по-добри условия за труд;	Не	Да



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Възможност за преодоляване на социалната изолация на хора в неравностойно положение;	Не	Да
ПОЛЗИ ЗА БИЗНЕСА:		
По-малко анти-конкурентно поведение на пазара	Неутрално	Да
По-голяма законодателна прозрачност, сигурност и предсказуемост.	Не	Да
Допринася за социално – икономическото развитие на региона	Не	Частично
Стимули за частните инвестиции в областта на публичната инфраструктура и публичните услуги;	Не	Да
Увеличена възможност за привличане на средства от ЕС чрез повишена степен на съфинансиране от страна на частния сектор към проекти от обществен интерес.	Не	Да
ПОЛЗИ ЗА ОБЩЕСТВОТО:		
Икономически растеж и засилени директни частни инвестиции при предоставяне на публичните услуги;	Не	Да
Ефективен контрол върху създаването на дълготрайна отговорност на частния сектор;	Не	Да
Подобряване на социалните резултати;	Не	Да
По-безопасни работни места;	Не	Да
По-голям достъп до услуги или възможности;	Не	Да
По-икономично използване на ресурсите и по-висок икономически растеж, както и повишаване на жизнения стандарт и качеството на живот.	Не	Да
Развитие на ефективна обществена инфраструктура за по-кратки срокове;	Не	Да

5.4.2. ОТРАЖЕНИЕ НА ИНВЕСТИЦИОННОТО НАМЕРЕНИЕ ВЪРХУ СОЦИАЛНИЯ СТАТУС НА НАСЕЛЕНИЕТО

Социални ефекти от инвестицията:

Намаляване на безработицата и стимулите за емигриране. Данните за дела на безработните лица е съпоставим с този в европейските страни и не е проблем за община Бургас, но с реализирането на подобен проект и с търсенето и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009

Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

ангажирането на квалифицирана работна ръка могат да бъдат привлечени специалисти от цялата страна и от съседни региони с по-висока безработица. Създават се реални възможности за реализация на младите хора и лицата в трудоспособна възраст.

Нова възможност за целогодишна заетост. Част от активното население на община Бургас, което работи в туристическия сектор е ангажирано сезонно, а с инвестициите за удължаване плувния сезон на 10 месеца ще се осигури по-дълъг период на заетост.

Създаване на нови работни места. Все още в туристическия сектор се наблюдава ангажираност без трудови договори. При механизмите на ПЧП ще се гарантира спазването на трудовото законодателство и привличане на квалифицирани специалисти за работа в комплекса.

Създадени по-добри условия за труд и по-безопасни работни места. В процеса на строително – ремонтните дейности ще бъдат спазени всички съвременни изисквания за здравословни и безопасни условия на труд.

Разширяване достъпа до услуги. Високо качество на предоставяната услуга. Повишаване на качеството на предоставяната услуга за спорт и отдих в свободното време и т.н. Създадени условия за ползване на спортни обекти и съоръжения от всички граждани, включително от хората с увреждания;

Възможност за преодоляване на социалната изолация на хора в неравностойно положение.

По-висок стандарт на живот в община Бургас. Средната заплата в общината е по-висока от средната заплата в страната, повишаване на качеството на здравеопазването и нивото на образование в местната общност.

Привличане на неправителствения сектор и бизнеса при предоставяне на социални услуги.

5.4.3. ОТРАЖЕНИЕ НА ИНВЕСТИЦИОННОТО НАМЕРЕНИЕ ВЪРХУ ИКОНОМИЧЕСКИЯ СТАТУС НА НАСЕЛЕНИЕТО

Икономически ползи:

Подобрено инвестиционното състояние на бизнес средата чрез успешно реализиран проект, преодоляващ несъвършенствата и противоречията в нормативната база и създаващ условия за гъвкавост на местната политика за преодоляване на бюрократичните процедури и регулации и отстраняване на административни бариери пред бизнеса. Дейността допринася значително за социално – икономическото развитие на региона. Икономически растеж и засилени директни частни инвестиции при предоставяне на публичните услуги. Доходите от глава на населението в Бургас и в населените места в близост са два пъти по-високи от средните нива в областта и в страната, като социално – икономическите индикатори на местната икономика са значително по-високи от средните равнища в



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

националната икономика. Създаване на условия за реинвестиция от страна на местния бизнес и спиране изтичането на капитали от Бургас. Преобръщане на негативните тенденции, преобладаващи от гледна точка на икономическото развитие на общността; общината ще се превърне в по-атрактивно и предпочитано място за работа и за живот.

Развитие на ефективна обществена инфраструктура за по-кратки срокове. Насочени инвестиции приоритетно към един от най-желаните и предпочитани от местната общност спортове – плуването, с голям потенциал за развитие. Увеличен обемът на средствата за изграждане, експлоатация и модернизация на спортни обекти и съоръжения, приоритетно насочени към изграждане и реконструкция на специализирани и модерно оборудвани спортни обекти и съоръжения за практикуване на спортове. Осигурени финансови и икономически ресурси за реализиране на инвестицията: проектиране, строително – ремонтни дейности; обзавеждане и др. Към момента прогнозната инвестиция е на стойност 15 милиона евро.

По-малко анти-конкурентно поведение на пазара или по-голяма законодателна прозрачност, сигурност и предсказуемост. По-добро местно управление чрез инициране на прозрачност във взаимоотношенията местна власт и бизнеса и стимулиране на диалога на местно ниво.

Предоставяне на качествено нова публична услуга, включваща: условия за спорт, плуване, удобно паркиране, хотел, търговски обекти, заведения за хранене, Спа център и др. Стимули за частните инвестиции в областта на публичната инфраструктура и публичните услуги. Увеличена възможност за привличане на средства от ЕС чрез повишена степен на съфинансиране от страна на частния сектор към проекти от обществен интерес. Привличане на инвестиции чрез организиране на спортни събития, международни турнири по плуване, водна топка; ватербол за любители;

Ефективен контрол върху създаването на дълготрайна отговорност на частния сектор. Подобен мениджмънтът на спортните обекти чрез въведена нова форма на ползване и управление, като общината се освобождава от несвойствените си задължения, запазвайки само координиращи и контролни функции. Усъвършенствани механизмите за контрол при използване на спортните обекти и съоръжения съобразно тяхното предназначение.

Изработване на система за предоставяне на преференциални цени за ползване на комплекса от училища и младежки спортни клубове. Осигурен оборотен капитал, за финансиране на дейностите.

Осигурени дълготрайни материални активи за изпълнение на дейностите (земя, сгради, съоръжения и др.) и за предоставянето на самите услуги.

Инвестиране в човешки капитал – предоставяне на разнообразни образователни и квалификационни курсове за персонала.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Генериране на фискални постъпления в бюджета от данъци, такси, концесионни възнаграждения, заетите в предприятието и местните контрагенти и доставчици.

5.4.4. ОТРАЖЕНИЕ НА ИНВЕСТИЦИОННОТО НАМЕРЕНИЕ ВЪРХУ ЗДРАВНИЯ СТАТУС НА НАСЕЛЕНИЕТО

Ползи за здравния статус:

Подобряване условията за превенция на заболяванията чрез активно спортуване, основно чрез плуване. Ползи от изграждането на плувен комплекс от медицинска гледна точка са: 1. Системното плуване води до укрепване и развитие на опорно – двигателния и дихателния апарат. Особено подходящ спорт за района, където има много дихателни заболявания, а обездвижването сред хората е предостатъчно. 2. Развитие на лечебни упражнения и физиотерапевтични водни процедури, особено важни и препоръчителни при възстановяване на счупвания, след сърдечно – съдови инциденти и заболявания на нервната система. 3. Възможността за провеждане на масови обучения на деца във 2-3 клас – да се справят с плуването и да имат адекватно поведение във водни басейни.

Увеличен броят на хората, практикуващи спорт - плуване. Широк възрастов диапазон на спорт за всички възрасти. Преди всичко, плуването и свързаните с басейните водни спортове са едно прекрасно забавление, емоция и здравословен начин да използваш свободното си време. Спорт като този развива различни умения, навици, може да се възприеме въобще като форма на култура и начин на поведение. Плуването безспорно развива най-вече опорно-двигателния апарат - хармонично, равномерно, без претоварване и с работа на всички мускулни групи.

Повишаване ролята на плувния спорт за здравословен живот. Плувният спорт оказва положителни оздравителни и хигиенни въздействия върху организма на подрастващите. Системното плуване подпомага функциите на растящия детски организъм, оказва оздравително и закаляващо въздействие, развива и укрепва мускулите на тялото. Така се стимулира дишането и се увеличава обмяната на веществата. Плуването допринася и за развитието на дихателните органи, гръдния кош и неговата мускулатура. Той е и средство за активен отдих, за премахване на умората от физическия и умствен труд, за борба срещу неврозите у децата.

Лечение чрез плуване. Плуването е много полезно при различните видове гръбначни изкривявания, от които страдат голям процент деца, особено в училищна възраст. Плуването е спорт, който е полезен даже и при най-тежките повреди в двигателния апарат. То е за терапия при децата с церебрална парализа и играе голяма роля за тяхното физическо и психическо развитие.

Възстановена връзката между училището и спортните клубове - хранителна среда за развитието на отношение към спорта. Утвърдено физическото възпитание и спорта, като средство за здравословен начин на живот на децата и младите хора.

5.4.4. ОТРАЖЕНИЕ НА ИНВЕСТИЦИОННОТО НАМЕРЕНИЕ ВЪРХУ СПОРТНО - ОБРАЗОВАТЕЛНИЯ СТАТУС НА НАСЕЛЕНИЕТО



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район“, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Ползи за спортно - образователния статус:

Нарастване на ролята и значението на спорта в съвременното общество. Влиянието на спорта върху младите хора и силния възпитателен ефект за формиране и развитие на качества като дисциплина и самоконтрол, чувство за отговорност, воля за победа и преодоляване на трудности, умение за работа в екип. Предизвикване на интерес и създаване на мотивация в децата за практикуване на плувния спорт. Достъп на децата до качествени услуги в областта на плувния спорт и ефективно ползване на плувните басейни.

Увеличаване ролята на спорта като едно от най-ефикасните средства в борбата срещу наркоманията, алкохолизма, проституцията и детската престъпност. Подобряване физическата дееспособност на децата, разнообразяване и осмисляне на свободното им време, като противодействие на негативните явления в обществото.

Обучението по плуване предпазва и дава възможност за оказване на адекватна помощ при инциденти във водата, както и за ограничаване на смъртността сред децата вследствие на удавяне. Придобиване на първоначални знания за спазване на правила за безопасност при къпане и плуване, самопомощ и помощ при инциденти във водата с оглед намаляване на водните инциденти сред децата. Разработване на Общинска програма за обхващане на максимален брой деца в населени места, имащи условия за обучение по плуване и спортни специалисти с необходимата професионална квалификация.

Създаване на материали и кадрови условия за начално обучение по плуване на децата от определената целева група. Мотивиране на спортни специалисти за пълноценното им включване в предоставяне на услугите по проекта. Предоставяне на възможност на треньорите от плувните клубове за селекция на талантиливи деца.

Преодоляване на изолацията и интегриране чрез спорт на деца от различни социални групи.

Създадени условия за организиране на спортни събития с висок икономически и имиджов ефект за общината.

5.5. ПРЕФЕРЕНЦИАЛНИ ЦЕНИ НА УСЛУГАТА

Според екипа на разработката съществува реална възможност за получаване на услугата на преференциални цени от следните групи:

Училища. Общината има задължението да осигурява подходящи условия за спортуване. При недостиг на плувната инфраструктура е необходимо да се договори с инвеститори режима на използване на плувния басейн от училищата в града.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

Спортни клубове. При комплексно използване на услугата (хотел, съоръжения, заведения за хранене) за провеждане на тренировъчни лагери може да бъде договорена преференциална цена.

Корпоративни клиенти. Ведомства, предприятия и учреждения, които създават условия и подходящ социален климат за спортуване и активен отдих на работниците и служителите.

Хора в неравностойно положение. Услуга на преференциална цена трябва да бъде насочена към най-уязвимите обществени групи – хора с увреждания; възрастни, самотни хора, хора с увреждания, деца в риск, представители на етнически общности, преход от институционални грижи към услуги, които оставят човек в неговата общност и семейна среда. Осигуряване на преференциално финансиране чрез добра координация между МФВС, МЗ, МОМН, МТСП, МОСВ, Общините и спортните организации, преди всичко профилираните спортни федерации.

Спортни клубове, федерации и съюзи за ветерани. Със съдействието на МФВС и общинските власти могат да се осигурят подходящи (преференциални) условия за спортуване на ветерани спортисти, като пример за спортно дълголетие, предпазване от преждевременно стареене и социална интеграция на хората в средна и напреднала възраст.

5.6. ВЕРОЯТНОСТТА ОТ СЪЗДАВАНЕ НА КОНФЛИКТИ МЕЖДУ РАЗЛИЧНИ ЛИЦА И ГРУПИ

Висока е вероятността от създаване на конфликти при реализиране на проекта. Индикатори за това са регистрираната висока степен на недоверие от страна на бизнеса, които са равностойна страна при реализиране на публично – частно партньорство.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНАТА ВЛАСТ. Според експертите, гражданите в община Бургас виждат промените и направеното в общината, но реално не са наясно, че те са резултат от такъв тип съдружие между бизнеса и местната власт. (Реално степента на запознатост на обществото с ПЧП може да се види от количественото представително изследване сред пълнолетното население на общината). Експертите споделиха, че в обществото битува недоверие както към община Бургас, така и към държавните институции като цяло. Съществува схващането, че почти всичко направено при взаимодействие между общината и бизнеса е плод на подкупни и корупционни схеми. В това отношение експертите осъзнават, че процесът на комуникация и възобновяване на доверието на обществото към техните структури ще е дълъг и бавен.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА МЕСТНОТО НАСЕЛЕНИЕ. От проведеното изследване става ясно, че жителите на град Бургас оценяват в положителна посока работата на управляващите града – нещо, което беше споменато и в груповите дискусии с гражданите – *„Новото управление е по-добро”*. За това свидетелства и niskият процент на лицата – едва 7.9 на сто, които са на мнение, че положението в община Бургас се влошава в последните години. Приблизително половината от изследваните



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

лица са оптимисти за развитието на града, което си личи и от оценките, които дават изследваните лица за работата на различните звена в общината. Сред най-високо оценените са поддръжката на парковете и градинките, както и уличното осветление и сметосъбирането. Изглежда спечеленият от общината проект за рехабилитация на водоснабдителната мрежа и разширяване на канализационна мрежа на Бургас през 2007 година дава своите положителни резултати. Именно това е звеното с най-високи оценки по отношение на степента на удовлетвореност на гражданите – около 70 на сто от лицата са удовлетворени от това звено. Газификацията и топлофикацията в града са звената, за които изследваните лица нямат ясно становище по отношение на тяхното развитие. Макар да има малко оптимисти за подобряването на пътната инфраструктура и чистота в града това остават звената, от които жителите на града са най-недоволни. Що се отнася до работата на община Бургас и по-конкретно различните аспекти от дейността на общината, работното време е най-високо оценено от изследваните лица, а от своя страна - неподкупността е сред най-зле оценените аспекти от дейността.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА БИЗНЕСА. Що се отнася до проблеми при работата с общините, то със сигурност може да се твърди, че неяснотите са сред най-големите спънки при взаимодействието между фирмите и съответната община. От една страна това са неясните и объркващи изисквания за различни процедури, а от друга неясните обществени поръчки. Други проблемни зони, които също затрудняват бизнеса са бързината на работа на служителите и общината като цяло, и липсата на прозрачност и публичност, което оставя след себе си съмнения за корупция. Въпреки тези проблеми обаче, половината от изследваните фирми все пак считат, че положението на общините се подобрява (49.5%), 35% заявяват, че то си остава същото, а едва 15.5% считат, че то се влошава.

6. ПРЕПОРЪКИ КЪМ МЕСТНАТА ВЛАСТ

Към представителите на местната власт бяха отправени няколко основни препоръки относно развитието на човешките ресурси и социалното сближаване:

- Осигуряване на алтернативни източници на финансиране на спортна;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

- Да се разшири обхватът от организирани форми за спортване в училищните спортни секции и клубове;
- Възпитаване на младото поколение в отговорност и любов към спорта и природата;
- Децата да се възпитават на физическа активност още в семейството;
- Работодателите да организират мероприятия за физическа активност на служителите си, каквито е имало в миналото;
- Да се организират съвместни спортни прояви в самите фирми или между фирмите;
- Да се развият спортни инициативи за родители и деца заедно;
- Да се провеждат организирани обучителни курсове за повишаване квалификацията на треньорите и учителите по физкултура.

Бяха генерирани няколко основни извода относно доброто управление на политиките за отдих и развитие на физическата култура:

- Доброто управление на политиките за отдиха и развитието на физическата култура ще допринесе съществено за устойчивото човешко развитие - разбрано като овластяване, сътрудничество, равнопоставеност, устойчивост и сигурност.
- Политиките за отдиха и развитието на физическата култура биха били успешни, ако се осъществява върху обществено съгласие в рамките на закона при условията на прозрачност, отзивчивост, ефективност, ефикасност, отговорност и със стратегически поглед.
- Критично значение има участието на гражданите в планирането, изпълнението и оценката на проекти за политиките за отдиха и развитието на физическата култура.
- Управлението на отдиха и развитието на физическата култура е съвместно задължение на всички заинтересовани - гражданите, гражданските организации, бизнес организациите, училища и държавните и общинските институции.

7. РЕЗУЛТАТИ ОТ СОЦИАЛНАТА ОЦЕНКА

Резултатите от социалната оценка подкрепят идеята за реализиране на ПЧП като успешен модел за включване на частния сектор в публичните услуги. Предимство на обществения интерес - в процеса на развитие и реализиране на проекти чрез ПЧП водещи са интересите на потребителите. Задоволяването на обществения интерес се



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009

Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

постига чрез избор на проекти, насочени към подобряване качеството на живот на населението. Особено внимание се обръща на хората в неравностойно положение, повишаване на нивото на информираност на населението и др.

При изборния от община Бургас ПЧП модел: Изграждане - Притежаване - Експлоатиране -Прехвърляне могат да бъдат изведени следните изводи:

Предимства: Привличат се финансовите ресурси от частния сектор; Осигуряване ефективност на съоръженията за целия жизнен цикъл на разходите; За определен период от време; Осигурява добра прогноза на разходите; Разпределение на риска.

Недостатъци: Обратно прехвърляне на публичния сектор; Публичният сектор губи контрол върху изграждането; Частният сектор въвежда такса за крайния потребител (публичният сектор субсидира използването); по-малък публичен контрол; Опасност от фалит.

ПЧП средство за по-добро управление: С по-малко финансови ресурси по-добро качество; По-добро съответствие на приоритети и нужди; Ефективно комбинация от публични програми и местни инициативи.

Предимства за публичната администрацията: Променя се ролята на публичната администрация; Важна роля в управлението и регламентирането на ПЧП; Отчетност и прозрачност пред обществото; Взимане на оптимални решения; Институционален и управленски капацитет; Добро управление и наблюдение на проектите.

Предимства в ПЧП - форми приемливи за местната администрация: ПЧП не е приватизация; Местната власт не се отказва от възможността да прилага политика в публичния сектор и да осигурява публични услуги; ПЧП е иновативен начин за предлагане на публични услуги; Разходно-ефективен подход за предлагане на услуги; Увеличава се качеството на услугите; Увеличава се инвестицията в човешки капитал; Печалбата за частния сектор нараства чрез производителност; Отчетност на разходите и на дейностите.

Общи ползи от ПЧП: Ускоряване на изграждане на инфраструктура; По-бързо прилагане на проекта; Намаляване на разходите през целия жизнен цикъл; По-добро разпределение на риска; По-добър стимул за изпълнение; Подобряване на качеството на услугите и поддържане на ниво на услугите; Създаване на допълнителни приходи; Допълнителни ресурси за инвестиране в публичния сектор и ефективно управление на финансите; Спестяване на разходи; По-добър публичен мениджмънт.

8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Когато съществени обществени социални проблеми - пречат, както на публичния, така и на частния сектор да постигнат техните цели, партньорството се явява възможно най-добрият начин за оптимизиране разпределението на ресурсите - публични и частни - за ефективното им решаване. Партньорството може да приема много форми. То може да бъде толкова просто, колкото и един продължителен диалог, който осигурява основа за координирани, но отделни усилия за решаване на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

проблема. То може да бъде толкова сложно, колкото съвместния риск за осигуряване на дълготрайни и висококачествени услуги за местното население.

В тези дни на недостиг на публични ресурси и световна конкуренция, трябва да се стремим да се възползваме от всяка възможност за полагане на съвместни усилия за задоволяване на общите нужди. Като се приеме големият обхват и интензивност на инвестирането в осигуряването на основни услуги и намаляващата способност на публичния сектор да осигури капитал за тези инвестиции, изяснихме че публично-частните партньорства са приложим метод. Затова една дългосрочна общинска програма, оптимизираща положителните характеристики на частния сектор, съчетано с наблюдение и контрол, може да осигури ефективен баланс между изискванията на пазара и задоволяване нуждите на хората в местната общност.⁴⁶

9. ИЗТОЧНИЦИ

1. Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 17 (1)
2. Закон на физическото възпитание и спорт
3. Закон за концесиите
4. Закон за интеграция на хората с увреждания
5. Национална стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта в Република България (2010 – 2020)

⁴⁶ Практическо помагало, методика и примерни образци на договори за реализиране на ПЧП от местната власт, Съвет по децентрализация на държавното управление към Министерски съвет на Република България



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

6. Практическо помагало, методика и примерни образци на договори за реализиране на ПЧП от местната власт, Съвет по децентрализация на държавното управление към Министерски съвет на Република България
7. Общински план за развитие на Община Бургас (2007 – 2013Г.)
8. Визия за развитие на здравеопазване, социални дейности, превенции и спорт за периода 2008 – 2012 г. в Община Бургас;
9. Общинска програма за закрила на детето 2009 г.; община Бургас;
10. Правилник за дейността на Обществения съвет по спорт – община Бургас
11. Наредба за условията, реда и критериите за финансово подпомагане на спортните клубове в Община Бургас (Приета с Решение на ОС- Бургас, по т.8, Протокол № 30/21.01.10 Г.);
12. Справка за участието на учебните заведения от община Бургас в ученическите игри за учебната 2009/ 2010 Г.
13. Отчет на дирекция „Здравеопазване, превенции, социални дейности, трудова заетост и спорт” към Община Бургас за 2009 г.
14. Докладна записка относно: Изграждане на плувен комплекс в УПИ – I в кв.56 по плана на ж.к. „П.Р.Славейков” чрез ПЧП;
15. Градоустройствен анализ на УПИ I в кв.56 по плана на к-с „Славейков, град Бургас
16. Инвестиционно намерение на община Бургас; 2009 г.
17. Изследователски проект на БАН на тема: „Териториалните различия в България – тенденции, фактори и политики”.
18. Доклад от проведено социологическо проучване в община Бургас, 2009 г. по проект “Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009.
19. Проучване на „Евробарометър” относно спорта и физическата активност сред 27-те държави в ЕС, в-к „Дневник” (30.03.2010 Г.)
20. Агенция «Фокус»;
21. Електронни издания: www.burgasinfo.com; sg.stroitelstvo.info; www.burgasnews.com;
22. Информация, материали и официални документи, предоставени от Община Бургас и останалите заинтересовани страни;
23. Проведените консултации със заинтересованите страни;
24. Разработените към момента анализи от Консултанта;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Създаване и утвърждаване на механизъм за успешни публично-частни партньорства в община Бургас и Югоизточния планов район”, Договор реф. №: А08-14-38-С/10.02.2009
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и държавния бюджет на Република България

25. Документацията по обществената поръчка;
26. Концепция за изпълнение на обществената поръчка;
27. Методика за извършване на социална оценка;